

東アジアにおける人の移動と
人間安全保障――
地域ガバナンスへの模索

早稲田大学大学院アジア太平洋研究科

客員教授 赤羽恒雄

2008年7月6日

研究の範囲と主題

- 人の移動、人間安全保障、地域ガバナンス __
人の移動には国内移動と、国境を越える移動があるが、ここではアジアにおける地域ガバナンスの視点から、主に後者に的を絞る。
- 人の移動と人間安全保障 __ (1)人の移動を生じさせる要因としての人間安全保障の問題と、(2)人の移動に起因する人間安全保障の問題とがあるが、ここではどちらも研究範囲に入れる。
(3)移動する人の安全保障と、(4)移動する人を受け入れる地域社会に住む人々の安全保障の両面があるが、ここでは主に前者に的を絞る。

- 「人間安全保障」の基本的定義__ (1) 恐怖からの自由 (政治的側面) と (2) 飢えからの自由 (経済的側面)。どちらを優先するかはそれぞれの社会の歴史や文化、覇権的政治イデオロギー、経済発展段階による。アジアでは国内事情の相違から、定義の統一が困難。この現実が地域ガバナンスに投げかける問題と、対処の仕方について考える必要がある。「人間安全保障」の共有化のために、地域ガバナンスがどのような役割を果たせるか検討すべきである。
- 地域ガバナンスとグローバルガバナンス__ 人の移動と人間安全保障をめぐるグローバルガバナンスの中に見られる共通意識、価値観、標準、ルール、制度等がどこまでアジア地域にも見られるかを検証し、将来の展望を述べるのが本研究の主たる目的である。

人の移動と人間安全保障をめぐる グローバルガバナンスの現状

- 国連人権憲章など、普遍的人権に関する国際規約
- 国境を越えて移動する人々に焦点をおいた人権憲章や国際規約と、その批准の現状
- 国際機関やNGOなど、国境を越えて移動する人々の人間安全保障のために活動する主なアクター

国際人権規約

- ・ International Covenant on Civil and Political Rights (自由権規約; 1966年採択、1976年発効)
- ・ International Covenant on Economic, Social, and Cultural Rights (社会権規約; 1966年採択、1967年発効)
- ・ International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (人種差別撤廃条約; 1965年採択、1969年発効)
- ・ Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (女子差別撤廃条約; 1979年採択、1981年発効)
- ・ Convention on the Rights of the Child (児童の権利条約; 1989年採択、1990年発効)

国境を越えて移動する人々の 人権に関する国際条約

- International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families (移民労働者権利条約; 1990年採択、2003年発効)
- Convention relating to the Status of Refugees (難民条約; 1950年採択、1954年発効)
- Protocol relating to the Status of Refugees (難民議定書; 1967年採択、1967年発効)

- UN Convention against Transnational Organized Crime (国連国際組織犯罪条約; 2001年採択、2003年発効)
- Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime (国際組織犯罪防止条約人身取引議定書; 2000年採択、2003年発効)
- Protocol against the Smuggling of Migrants by Land, Sea and Air, supplementing the United Nations Convention against Transnational Crime (移民の密輸議定書; 2000年採択、2004年発効)

- ILO Convention concerning Migration for Employment (国際労働機関規約第97条; 1949年採択、1952年発効)
- ILO Convention concerning Migrations in Abusive Conditions and the Promotion of Equality of Opportunity and Treatment of Migrant Workers (国際労働機関規約第143条; 1975年採択、1978年発効)

主な関係国際機関・団体

- ・ IOM (International Organization for Migration)
- ・ ILO (International Labor Organization)
- ・ UNODC (United Nations Office on Drugs and Crime)
- ・ UNFPA (United Nations Population Fund)
- ・ UNICEF
- ・ UNHCR (United Nations High Commissioner for Refugees)
- ・ OHCHR (Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights)

東アジアにおける国際人権規約 批准の現状

Status of Ratifications by East Asian Countries of Principal International Human Rights Treaties (as of 09 June 2004) and Principal International Conventions concerning Migrants, Refugees, and Human Trafficking and Smuggling (as of 30 June 2008)													
	CESCR	CCPR	CERD	CEDAW	CRC	CMW	RC	RP	CTOC	TIPP	MSP	ILO C097	ILO C143
Cambodia	a	a	r	a	a		a	a	r	r	r		
China	r	r	a	r	r		a	a					
DPRK	a	a		a	r								
Indonesia			a	r	r				r	s	s		
Japan	r	r	a	r	r		a	a	r	s	s		
Laos	r	r	a	r	a				a	a	a		
Malaysia				r	a				r				
Mongolia	r	r	r	r	r								
Myanmar				a	a				a	a	a		
Philippines	r	r	r	r	r	r	a		r	r	r		r
ROK	a	a	a	a			a		r	s	s		
Russia	r	r	a	r	r		a		r	r			
Singapore				a	a				r				
Thailand	a	a	a	a	a				r	s	s		
Vietnam	a	a	a	r	r				r				

CESCR: Covenant on Economic, Social, and Cultural Rights

CCPR: Covenant on Civil and Political Rights

CERD: Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination

CEDAW: Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women

CRC: Convention on the Rights of the Child

CMW: International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families

RC: 1951 Refugee Convention

RP: Protocol relating to the Status of Refugees

CTOC: UN Convention against Transnational Organized Crime

TIPP: Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime

MSP: Protocol against the Smuggling of Migrants by Land, Sea and Air, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime

ILO C097: ILO Convention concerning Migration for Employment (Revised 1949)

ILO C143: ILO Convention concerning Migrations in Abusive Conditions and the Promotion of Equality of Opportunity and Treatment of Migrant Workers

"r": ratification

"a": accession

"s": signature only

Sources:

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, "Status of Ratifications of the Principal International Human Rights Treaties, as of 09 June 2004," (accessed 30 June 2008).

"United Nations Treaty Collection, as of 5 February 2002"

<http://www.unhchr.ch/html/menu3/b/treaty2ref.htm> (accessed 30 June 2008).

"United Nations Treaty Collection, as of 5 February 2002," "Protocol relating to the Status of Refugees" <http://www.unhchr.ch/html/menu3/b/treaty5.htm> (accessed 30 June 2008).

United Nations Office on Drugs and Crime, <http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/countrylist.html> (accessed 30 June 2008).

United Nations Office on Drugs and Crime, <http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/countrylist-traffickingprotocol.html> (accessed 30 June 2008).

United Nations Office on Drugs and Crime, <http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/countrylist-migrantsmugglingprotocol.html> (accessed 30 June 2008).

International Labor Organization, <http://www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/ratifce.pl?C097> (accessed 30 June 2008).

International Labor Organization, <http://www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/pdconv.pl?host=status01&textbase> (accessed 30 June 2008).

東アジア地域で遅れている国際 人権条約の批准

- 全ての移住労働者およびその家族の権利に関する国際条約(移民労働者権利条約)
- 難民の地位に関する条約(難民条約)
- 難民の地域に関する議定書(難民議定書)
- 国際労働機関規約第97条
- 国際労働機関規約第143条

東アジア地域で国際人権条約 批准の遅れている国

- 中国__移民労働者権利条約、国連国際組織犯罪防止条約、人身取引議定書、移民の密輸議定書、国際労働機関規約第97条、国際労働機関規約第143条
- 北朝鮮__人種差別撤廃条約、移民労働者権利条約、難民条約、難民議定書、国連国際組織犯罪防止条約、人身取引議定書、移民の密輸議定書、国際労働機関規約第97条、国際労働機関規約第143条
- インドネシア__社会権規約、自由権規約、移民労働者権利条約、難民条約、難民議定書、国際労働機関規約第97条、国際労働機関規約第143条

- ラオス__移民労働者権利条約、難民条約、難民議定書、国際労働機関規約第97条、国際労働機関規約第143条
- マレーシア__社会権規約、自由権規約、人種差別撤廃条約、移民労働者権利条約、難民条約、難民議定書、人身取引議定書、移民の密輸議定書、国際労働機関規約第97条、国際労働機関規約第143条
- モンゴル__移民労働者権利条約、難民条約、難民議定書、国連国際組織犯罪防止条約、人身取引議定書、移民の密輸議定書、国際労働機関規約第97条、国際労働機関規約第143条
- ビルマ__社会権規約、自由権規約、人種差別撤廃条約、移民労働者権利条約、難民条約、難民議定書、国際労働機関規約第97条、国際労働機関規約第143条

- 韓国__児童の権利条約、移民労働者権利条約、難民議定書、国際労働機関規約第97条、国際労働機関規約第143条
- ロシア__移民労働者権利条約、難民議定書、移民の密輸議定書、国際労働機関規約第97条、国際労働機関規約第143条
- シンガポール__社会権規約、自由権規約、人種差別撤廃条約、移民労働者権利条約、難民条約、難民議定書、人身取引議定書、移民の密輸議定書、国際労働機関規約第97条、国際労働機関規約第143条
- タイ__移民労働者権利条約、難民条約、難民議定書、国際労働機関規約第97条、国際労働機関規約第143条
- ベトナム__移民労働者権利条約、難民条約、難民議定書、人身取引議定書、移民の密輸議定書、国際労働機関規約第97条、国際労働機関規約第143条

東アジア地域内の国境を越える 人の移動の現状

Total Population, Migrant and Refugee Populations in East Asian Countries

Country or area	Total Population (thousands)	Migrant stock			Number of refugees a/ (thousands)	Net migration (average annual)		Remittances	
		Number (thousands)	Letter Code	Percentage of population		Number (thousands)	Rate per 1,000 pop.	Total b/ (Millions of US dollars)	Percentage of GDP
	2005	2005			2004	2000-2005		2004	
Eastern Asia	1,524,380	6,497		0.4	303	-300	-0.2	..	..
China	1,315,844	596	I	0.0	299	-390	-0.3	21,283	1
China, Hong Kong SAR	7,041	2,999	B	42.6	2	60	8.8	240	0
China, Macao SAR	460	257	B	55.9	..	2	4.4	..	..
DPRK	22,488	37	I	0.2	..	0	0.0	..	..
Japan	128,085	2,048	C	1.6	2	54	0.4	931	0
Mongolia	2,646	9	C	0.3	..	-10	-3.9	56	4
ROK	47,817	551	B	1.2	0	-16	-0.3	832	0
South-eastern Asia	555,815	5,664		1.0	149	-333	-0.6	..	..
Brunei Darussalam	374	124	B	33.2	..	1	2.0	..	..
Cambodia	14,071	304	C	2.2	0	-2	-0.1	138	3
Timor-Leste	947	6	I	0.6	0	16	19.2	..	..
Indonesia	222,781	160	C	0.1	0	-200	-0.9	1,700	1
Laos	5,924	25	C	0.4	..	-1	-0.2	1	0
Malaysia	25,347	1,639	B	6.5	25	30	1.2	987	1
Myanmar	50,519	117	C	0.2	..	14	0.3	78	1
Philippines	83,054	374	C	0.5	0	-180	-2.3	11,634	13
Singapore	4,326	1,843	B	42.6	0	40	9.6	..	..
Thailand	64,233	1,050	C	1.6	121	-10	-0.2	1,622	1
Viet Nam	84,238	21	C	0.0	2	-40	-0.5	3,200	7

Source: United Nations Department of Economic and Social Affairs Population Division, "International Migration 2006," October 2006, http://www.un.org/esa/population/publications/2006Migration_Chart/2006IttMig_chart.htm (accessed 4 July 2008).

各国国際労働移民傾向

移民輸出国			
フィリピン	バングラデシュ	カンボジア	ラオス
中国	インドネシア	ベトナム	ビルマ
移民輸入国			
韓国	台湾	シンガポール	日本
香港	ブルネイ		
移民輸出・輸入国			
タイ	マレーシア		

Source: Graeme Hugo, "Migration in the Asia Pacific Region," A paper prepared for the Policy Analysis And Research Programme of the Global Commission on International Migration, September 2005, p. 8.

外国で働く東南アジア出身移民労働者推定数

出身国	移民労働者推定数	主な受け入れ先
ビルマ	1,100,000	タイ
タイ	340,000	サウジアラビア、台湾、ビルマ、シンガポール、ブルネイ、マレーシア
ラオス	173,000	タイ
カンボジア	200,000	マレーシア、タイ
ベトナム	340,000	韓国、日本、マレーシア、台湾
フィリピン	4,750,000	中東、マレーシア、タイ、韓国、香港、台湾
マレーシア	250,000	日本、台湾
シンガポール	150,000	
インドネシア	2,000,000	マレーシア、サウジアラビア、台湾、シンガポール、韓国、アラブ首長連合

Source: Graeme Hugo, "Migration in the Asia Pacific Region," A paper prepared for the Policy Analysis And Research Programme of the Global Commission on International Migration, September 2005, p. 9.

外国で働く北東アジア出身移民労働者推定数

出身国	移民労働者推定数	主な受け入れ先
中国	530,000	中東、アジア太平洋、アフリカ
北朝鮮	300,000	中国
韓国	632,000	日本
日本	61,000	香港

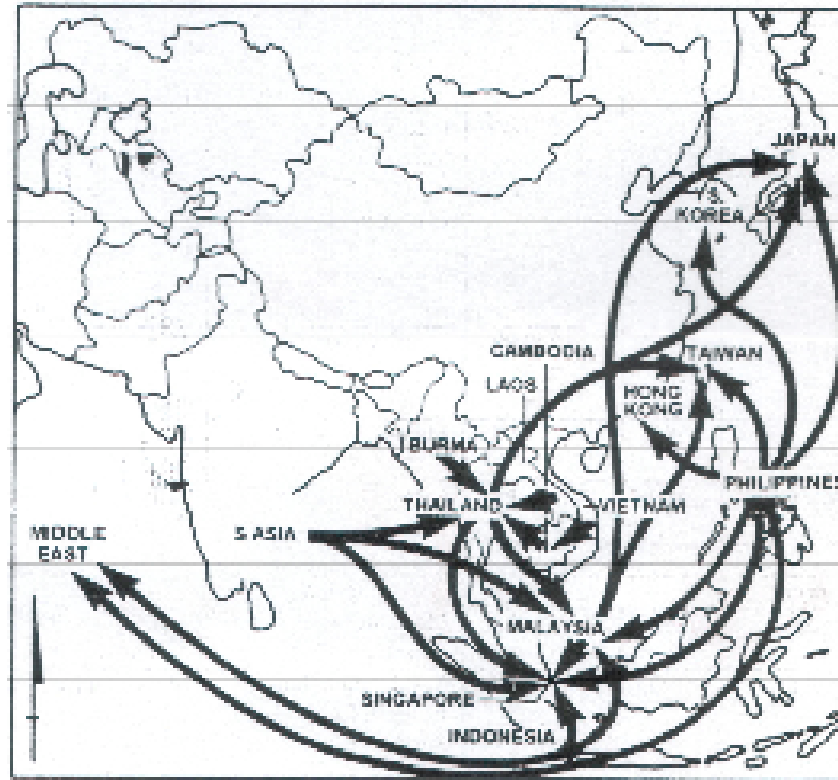
Source: Graeme Hugo, "Migration in the Asia Pacific Region," A paper prepared for the Policy Analysis And Research Programme of the Global Commission on International Migration, September 2005, p. 9.

セックス・興行労働者の主な流れ



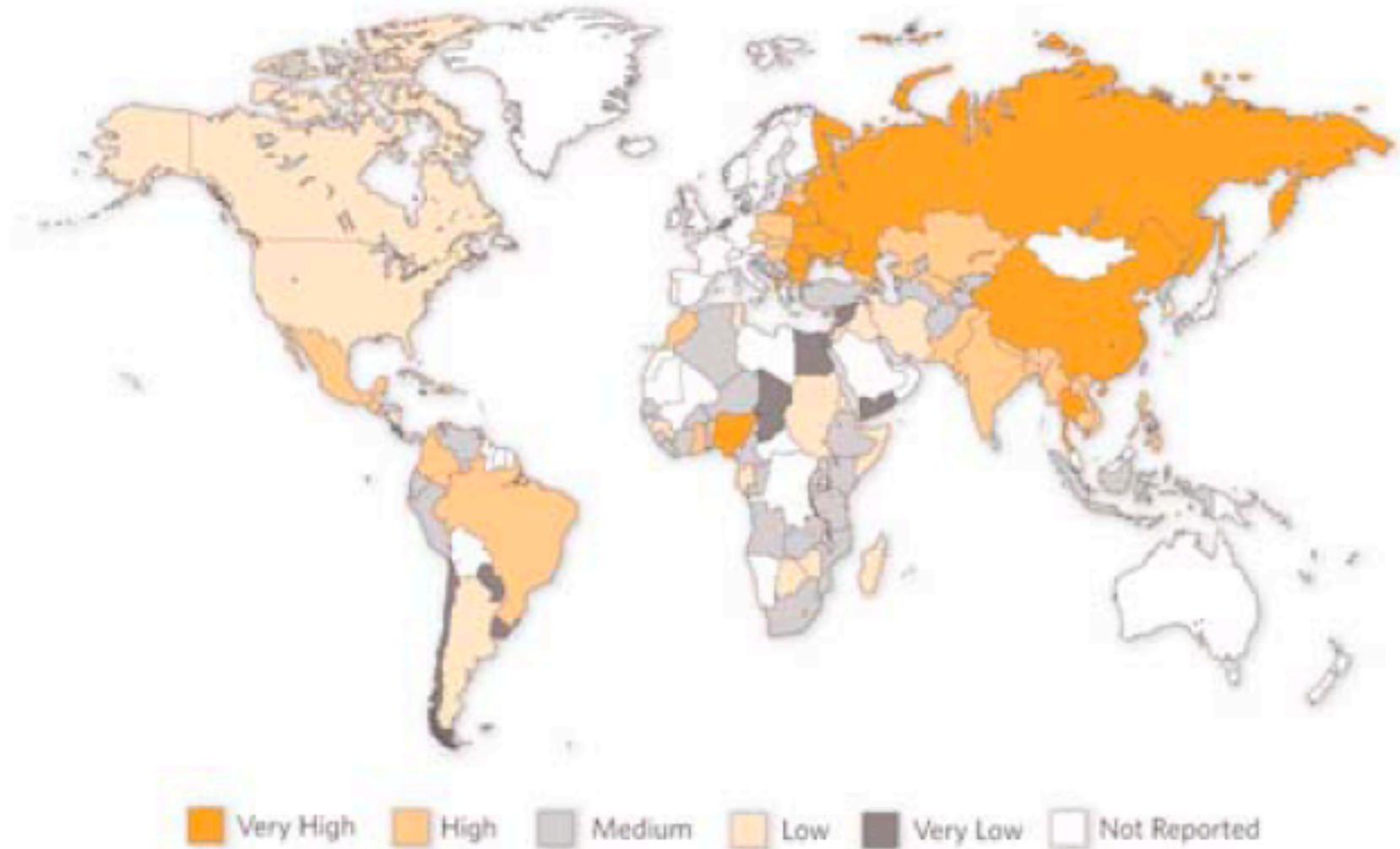
Source: Graeme Hugo, "Migration in the Asia Pacific Region," A paper prepared for the Policy Analysis And Research Programme of the Global Commission on International Migration, September 2005, p. 19.

不法移民の主な流れ



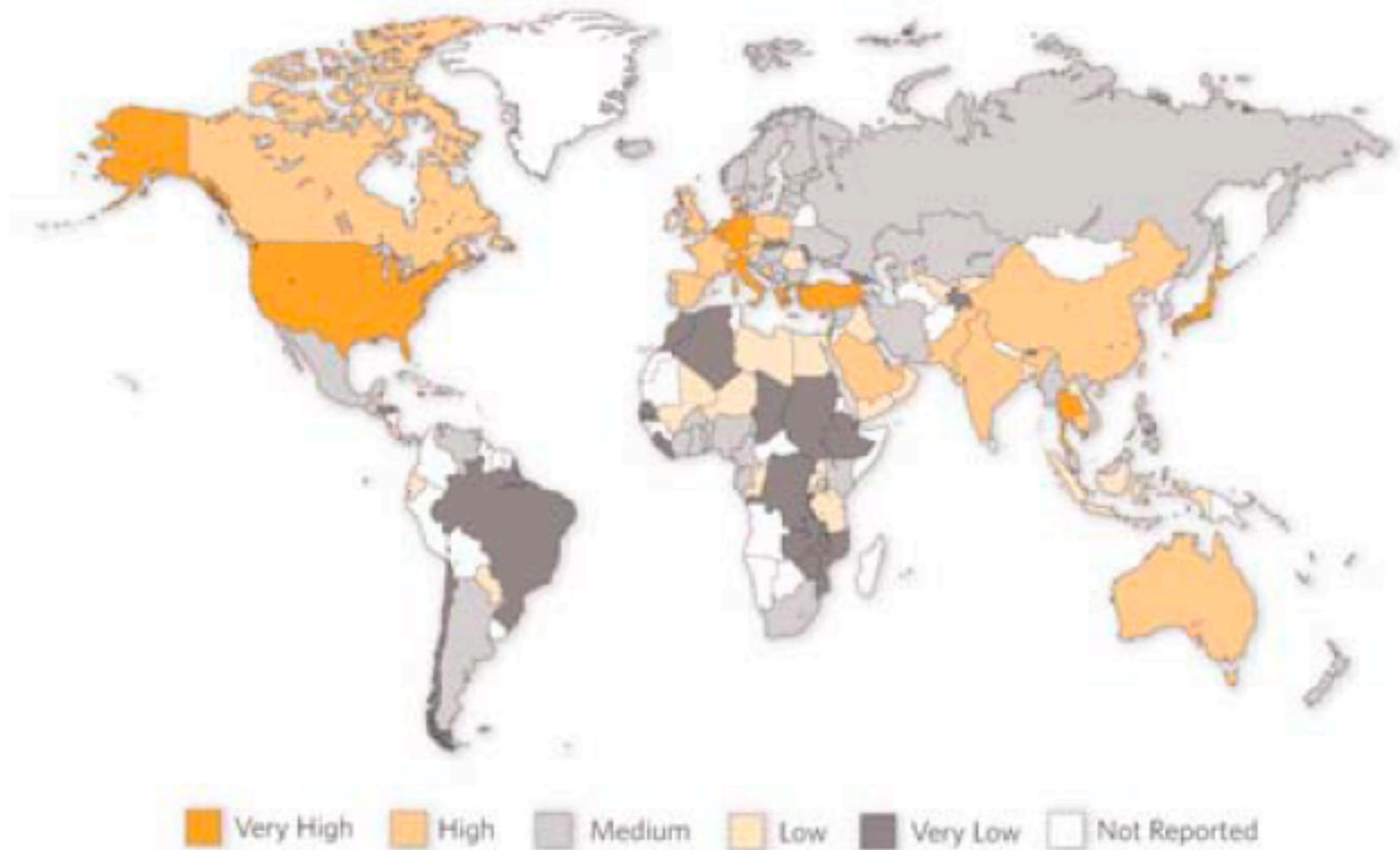
Source: Graeme Hugo, "Migration in the Asia Pacific Region," A paper prepared for the Policy Analysis And Research Programme of the Global Commission on International Migration, September 2005, p. 22.

報告による人身取引犠牲者出身国



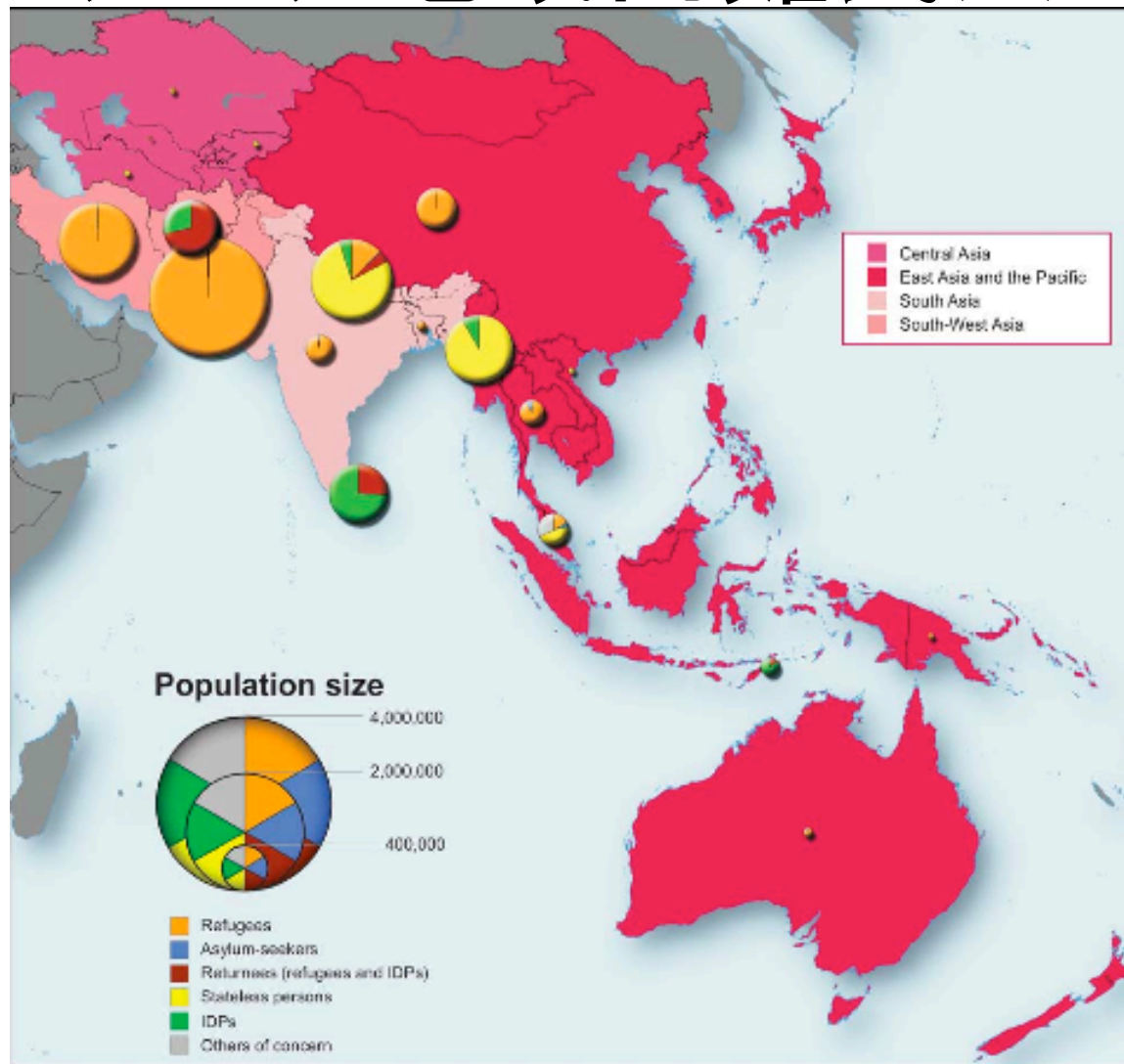
Source: United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC). 2006. *Trafficking in Persons: Global Patterns*, p. 38.

報告による人身取引犠牲者行き先国



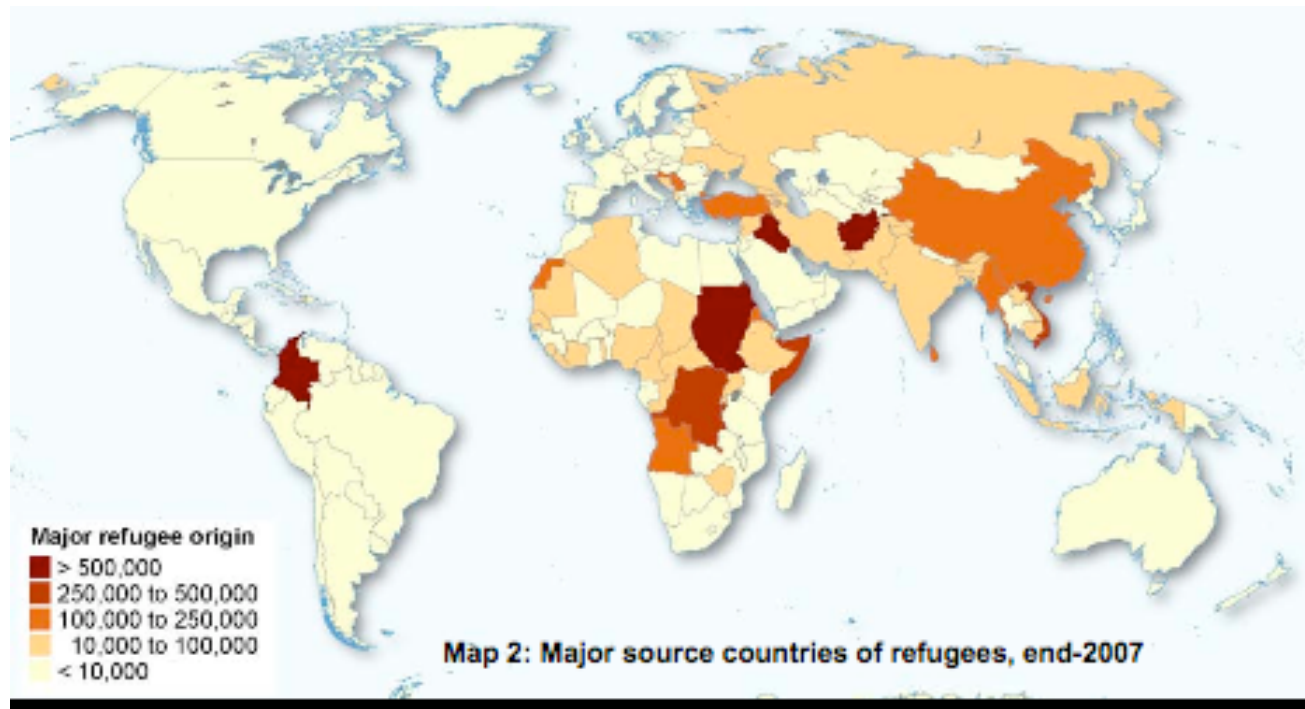
Source: United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC). 2006. *Trafficking in Persons: Global Patterns*, p. 39.

アジア地域内難民人口



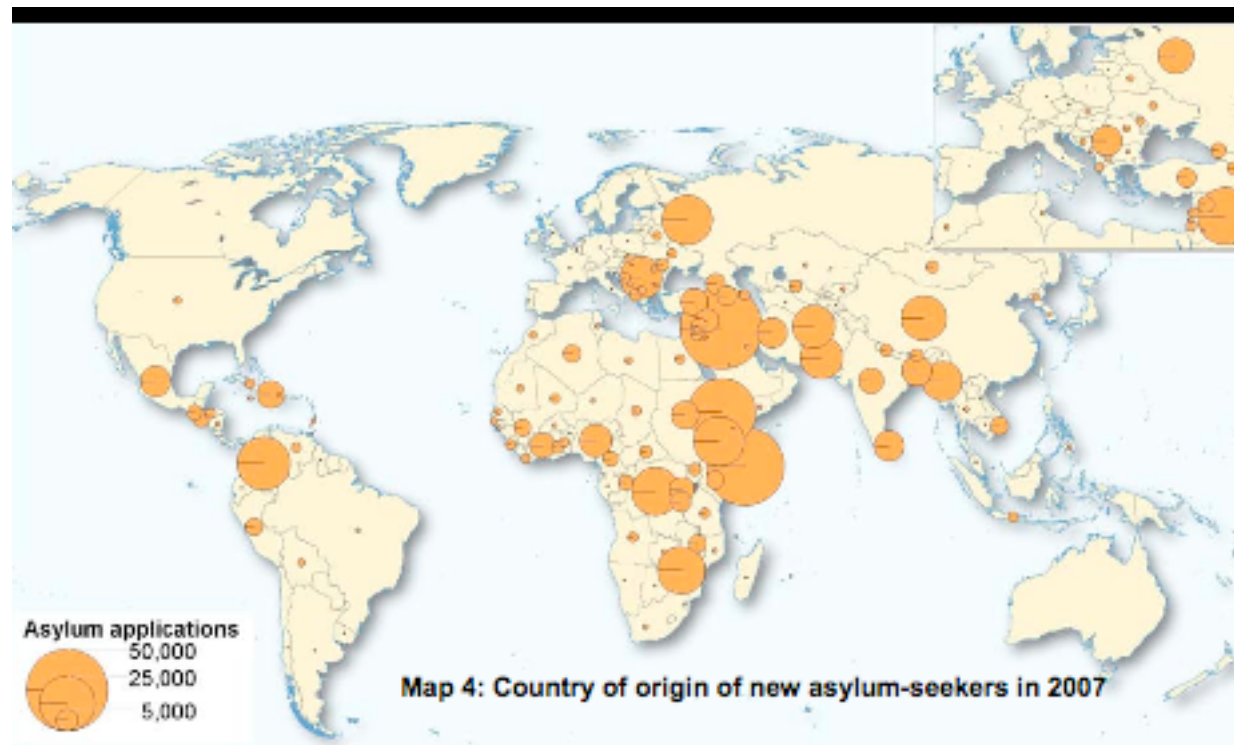
UNHCR, “Global Report 2007,” p. 120.

主な難民出身国



Source: UNHCR, "2007 Global Trends: Refugees, Asylum-seekers, Returnees, Internally Displaced and Stateless persons," June 2008, p. 9.

新しいアサイラムシーカー出身国、2007年



Source: UNHCR, “2007 Global Trends: Refugees, Asylum-seekers, Returnees, Internally Displaced and Stateless persons,” June 2008, p. 15.

国境を超えて移動する人々の かかえる人間安全保障問題

- 普遍的問題
- 東アジア地域内の問題の特徴
 - 歴史の残した問題
 - 文化的背景から生まれる問題
 - 国家間の政治体制の相違から生まれる問題
 - 経済発展段階の相違から生まれる問題

東アジア地域内で移動する人々の 人間安全保障を確立する必要性

- 普遍的人権にかかわる条約・規約の批准、遵守に問題がある。
- 国境を越えて移動する人々に焦点をおいた人権規約の批准や遵守が遅れている。
- 国境を超えて移動する人々は増加しつつあり、将来一層増加が予想されている。
- 国境を越えて移動する人々の人権 遵守、人間安全保障の確立のために国際協力が必要である。

東アジア地域における国境を越える人の移動に係る人間安全保障をめぐる地域ガバナンスの必須要素

- 国境を越える人の移動と人間安全保障に係る認識の共有
- 地域ガバナンス確立必要性の認識
- 地域ガバナンスにおける基本的原則の確立と普遍化
- 地域ガバナンス組織・制度化
- キャパシティービルディングのための国際支援・協力
- グローバルレベルでの国際協力に参加
- 地域外国際協力の推進

東アジアにおける国境を越える 人々に関する地域協議プロセ ス：主な例

- ・ マニラプロセス(1996年設立)
- ・ 難民、移民に関するアジア太平洋政府間協議会(1996年)
- 移民の密輸、人身取引、及び関連国際組織犯罪に関するバリ閣僚会議(2002年)

地域内協議プロセス： 共通原則

- (1) 国境を越えて移動する人々についての共通した理解に向けて情報交換を行うこと
- (2) 国境を越えて移動する人々の差別されない権利を含む基本的人権を保護すること
- (3) 人身取引、移民の密輸等の防止、撲滅のための対策を実行すること
- (4) 不法移民を減少させるための戦略として自発的に出身国に帰ることを勧めること

(Source: IOM, "World Migration, 2003")

国境を越える人々の移動に関する各国 の施策に求められるもの

- 各国の施策は国際規則、基準と合致すること
- 全ての利害関係者の利益を代表すること__外交、労働、厚生、社会福祉、公安、児童福祉、警察、地方政府、雇用者団体、労働組合、弁護団体、人権擁護団体、女性団体、教育界
- 二国間合意が、国籍を異にする国境を越える人々を不平等に扱う結果を生まないこと
- 国家間の施策の協和をはかり、その際、最良の施策を目標とすること